

HYCR-2020-02001

衡阳市发展和改革委员会 文件 衡阳市公共资源交易委员会办公室

衡发改法规〔2019〕7号

关于印发《衡阳市公共资源交易保证金 统一管理办法》的通知

各县市区人民政府、市直相关部门：

为进一步加强我市招标投标活动投标保证金管理，切实保障交易当事人的合法权益，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》《湖南省公共资源交易监督管理办法》，制定了《衡阳市公共资源交易保证金统一管理办法》，现予以印发，请遵照执行。

附件：《衡阳市公共资源交易保证金统一管理办法》

衡阳市发展和改革委员会 衡阳市公共资源交易管理委员会办公室

2019年8月15日

抄报：市政府

抄送：市司法局

衡阳市发展和改革委员会办公室

2019年8月15日印发

附件:

衡阳市公共资源交易保证金统一管理办法

第一章 总则

第一条 为规范公共资源交易投标(竞买)保证金(以下简称“保证金”)管理,防治围标串标行为,预防公共资源交易领域的腐败现象,保障当事人合法权益。根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》《衡阳市人民政府关于进一步规范政府投资项目招标投标活动的实施意见》衡政发〔2019〕4号等法律法规规定,制定本办法。

第二条 本办法所称保证金是指在工程建设、政府采购、土地和矿产资源、医疗设备器械和医药采购、国有产权等项目类别交易活动中,由投标(报价、竞买)人(以下统称“投标人”)依据招标(采购、出让、转让)人(以下统称“招标人”)的要求,按照交易文件规定的形式和金额提交的,用于约束投标人履行其投标义务的担保金。

第三条 本办法适用于进入衡阳市公共资源交易中心(以下简称“交易中心”)进行交易的由政府投资、全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资、使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的工程建设招投标、政府采购、土地和矿产资源交易、医疗设备器械和医药采购、国有产权交易等项目类别保证金的代管。其他资金来源项目的保证金可以由交易中心代管。

第四条 招标人应当按照相关规定,在招标文件中明确保证金的提交方式、金额或金额计算方式和违约责任等内容。

第五条 任何单位和个人不得将投标保证金挪用,保证金的相关工作接受纪检监察机关、行政监管部门、审计部门的监察、监管和审计。

第二章 保证金的管理

第六条 进入交易中心进行交易的项目,其投标人提交的保证金由交易中心统一代收、代退和管理。保证金实行专户管理,交易中心应当通过公开招标或公开比选的方式确定银行设立专用账户。有关行政监督部门依法对保证金的收取和退还进行监督。

第七条 保证金可以采用承诺方式也可以通过转账、电汇、银行汇票、或者金融机构、担保机构出具的保函等方式提交。

第八条 以转账、电汇、银行汇票等方式提交保证金的,交易中心直接负责收取、退还、保管和保密等工作。

鼓励推行电子保函,以电子方式提交。以保函(纸质)等方式提交保证金的,招标人在开标现场收取保函原件以后,当场进行拆封查验,查验合格的交由交易中心,交易中心填写签收单并负责管理,退还和保密等工作。保函上应当注明可以查询真实性的相关信息。(如:有效联系地址和联系方式等)

第三章 保证金的提交

第九条 以转账、电汇、银行汇票等方式提交保证金的,招

标人通过交易中心电子服务平台获取银行保证金专户账号。交易中心系统应当生成所有入库的银行名单供投标人自行选择。

第十条 以转账、电汇、银行汇票等方式提交保证金的，投标人必须通过其基本账户向自主选择的银行生成的账号一次性提交。投标人不得以其他账户或者其他分支机构提交保证金。

第十一条 以保函（纸质）或承诺等方式提交保证金的，投标人应在投标截止时间前将与项目（标段）对应的保函（承诺）原件单独密封并加盖公章，在开标时与投标文件一起提交。

以电子保函方式提交的，投标人应在投标截止时间前，将保证金信息按规定推送至交易中心保证金（电子保函）管理系统。

第十二条 联合体投标的，应当以联合体各方或者联合体中牵头人的名义提交保证金。以联合体中牵头人名义提交的保证金，对联合体各成员具有约束力。

第十三条 投标人按照交易文件中的约定提交保证金，保证金有效期与投标有效期一致。投标人所提交的保证金仅限当次交易项目（标段/包）有效，不得重复替代使用。有多个标段的交易项目，投标人应按标段分别提交保证金。

第十四条 投标人保证金的提交情况应当在开标时公布。

以转账、电汇、银行汇票等方式和电子保函方式提交保证金的，开标时应现场查验入库银行，担保机构推送至交易系统的保证金到账和保函（纸质）及电子保函信息。

以保函（纸质）或承诺等方式提交保证金的，开标时现场拆分保函（承诺）原件密封件，现场查验并公开。

第十五条 投标人基本账户被冻结时,投标人应当出具账户冻结的正式文书,然后由投标人本单位其他账户提交保证金。

第十六条 保证金到账时间以保证金专户银行系统确认的到账时间为准。

第四章 保证金的退还

第十七条 保证金的正常退还程序。招投标(政府采购)项目未中标(成交)的投标保证金(保函)在投标保证金(保函)解密后,第10日自动退还(节假日顺延)。中标人的投标保证金(保函)在合同签订后五个工作日内退还。(招投标项目返还款中含同期银行存款利息,政府采购项目逾期退还的,还应当按中国人民银行同期贷款基准利率上浮20%返还超期资金占用费,投标人自身原因导致无法及时退还的除外)。

招标人(代理机构)在投标保证金解密后的5日以内通过公共资源交易系统把中标单位或其他单位投标保证金不退还的电子文书或书面通知网上上传至交易中心投标保证金管理系统。招标人在与中标人签订合同之日起以电子文书或书面通知及合同扫描件上传至交易中心投标保证金管理系统。交易中心按本条第一款规定退付未中标人、中标人的投标保证金或保函。招标人未及时把不予退还或暂停退还的扫描件等相关资料上传至交易中心投标保证金管理系统,视为同意退还。所产生的后果由招标人承担。

第十八条 涉及投诉项目的保证金退还。相应的行政监管部门应当书面通知交易中心,暂停或者办理(投诉处理完后)投诉

人和被投诉人的保证金的退还,其他投标人符合退还保证金条件的,按第十七条之规定正常办理。

第十九条 涉及违法违规项目的保证金退还。相应的行政监管部门应当书面通知交易中心和招标人,暂停投标人保证金退还工作,待行政监管部门对项目作出处置后,书面通知交易中心和招标人办理保证金退还工作。

第二十条 终止招标投标活动项目的保证金退还。自终止之日起,交易中心按十七条之规定办理所有投标人保证金退还工作。

第二十一条 保证金不予退还的情形

- (一) 投标人在投标有效期内撤回投标文件;
- (二) 中标人无故放弃中标;
- (三) 不在规定时间内签订合同或者不按招标文件要求签订合同;
- (四) 不按招标文件要求提交履约保证金;
- (五) 法律法规规定的其他不予以退还的情形。

工程采购类以转账、电汇、银行汇票等方式提交保证金不予退还时,由交易中心根据招标人有关保证金不予退还的书面通知,5个工作日内依法将投标人的投标保证金转交招标人。以保函等方式提交投标保证金不予退还时,由交易中心根据招标人有关保证金不予退还的书面通知,2个工作日内把保函交给招标人。招标人、担保机构应依据投标担保承诺约定,及时办结代偿责任索赔支付手续。

第五章 保证金的保密

第二十二条 交易中心应当与托管银行签订保证金的《保密协议》，并严格执行《保密协议》内容，《保密协议》签订后应当报公共资源交易管理委员会办公室备案。

第二十三条 交易中心应制订投标保证金保密规定，应对相关岗位上的工作人员进行保密工作的岗前培训和日常培训，保证金工作相关岗位上的工作人员上岗前应当签署《保密责任书》。

第六章 法律责任

第二十四条 从事保证金管理的单位和工作人员造成保证金损失、向他人透露保证金信息影响公平竞争的，或因保证金退还不及时等管理问题违法违规的，由有关主管部门对单位负责人及有关责任人员给予处分；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。保证金专用账户托管银行违反保密工作相关规定的，取消受托资格并将情况通报有关主管部门依法处理，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第七章 附 则

第二十五条 国土交易和产权交易保证金相关事宜，法律法规另有规定的从其规定。

第二十六条 本办法自 2019 年 11 月 1 日起生效。