

# 衡阳市人民政府文件

衡政发〔2018〕12号

---

## 衡阳市人民政府 关于发布《衡阳市政府核准的投资项目目录 (2018年本)》的通知

各县市区人民政府，市直机关各单位：

为贯彻落实《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》（中发〔2016〕18号）和《中共湖南省委湖南省人民政府关于深化投融资体制改革的实施意见》（湘发〔2016〕33号），进一步加大简政放权、放管结合、优化服务改革力度，激发市场主体扩大合理有效投资和创新创业的活力，根据《湖南省政府关于发布政府核准的投资项目目录（2017年本）》（湘政发〔2017〕21号）精神，现发布《衡阳市政府核准的投资项目目录（2018



年本)》，并就有关事项通知如下：

一、确定核准项目范围。企业投资建设本目录内的固定资产投资项 目，须按照规定报送有关项目核准机关核准。企业投资建设本目录外的项目，实行备案管理。事业单位、社会团体等不以政府性资金为主要资金来源投资建设的项目，按照本目录执行。

二、落实项目核准依据。法律、行政法规和国家制定的发展规划、产业政策、总量控制目标、技术政策、准入标准、用地政策、环保政策、信贷政策等是企业开展项目前期工作的重要依据，是项目核准机关和城乡规划、国土资源、环境保护、行业管理等部门以及金融机构对项目进行审查的依据。发展改革部门要会同有关部门抓紧编制完善相关领域专项规划并按程序报批，为各地做好项目核准工作提供依据。环境保护部门应根据项目对环境的影响程度实行分级分类管理，对环境影响大、环境风险高的项目严格环评审批，并强化事中事后监管。

三、加强项目核准调控。要充分发挥发展规划、产业政策和准入标准对投资活动的规范引导作用。把发展规划作为引导投资方向，稳定投资运行，规范项目准入，优化项目布局，合理配置资金、土地、能源、人力等资源的重要手段。抓紧建立和全面执行衡阳市产业结构调整指导目录、外商投资产业指导目录等，为企业投资活动提供依据和指导。全面执行行业准入标准体系，强化节地节能节水、环境、技术、安全等市场准入标准。建立健全行业宏观调控政策措施和部门间协调机制，形成工作合力，促进相关行业有序发展。



四、依规化解过剩产能。对钢铁、水泥、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业的项目，要严格执行《国务院关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》（国发〔2013〕41号），不得以任何名义、任何方式备案新增产能项目，各相关部门和机构不得办理土地供应、能评、环评审批和新增授信支持等相关业务，并合力推进化解产能严重过剩矛盾各项工作。

对煤矿项目，要严格执行《国务院关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》（国发〔2016〕7号）要求，在国家规定的期限内原则上停止审批新建煤矿项目、新增产能的技术改造项目和产能核增项目；确需新建煤矿的，一律实行减量置换。

落实严格控制新增传统燃油汽车产能的要求，原则上不再核准新建传统燃油汽车生产企业。积极引导新能源汽车健康有序发展，新建新能源汽车生产企业须具有动力系统关键技术和整车研发能力，符合《新建纯电动乘用车企业管理规定》等相关要求。

五、提升项目核准效率。项目核准机关要改进完善管理办法，切实提高行政效能，认真履行核准职责，严格按照规定权限、程序和时限等要求进行审查，事前须征求行业管理部门的意见。有关部门要密切配合，按照职责分工，相应改进管理办法，依法加强对投资活动的管理。商务主管部门按国家、省有关规定对外商投资企业的设立和变更、市内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）进行审核或备案管理。

六、强化核准项目监管。按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”的原则，落实监管责任，注重发挥县市区人民政府就近就便



监管作用，行业管理部门和环境保护、质量监督、安全监管等部门专业优势，以及投资主管部门综合监管职能，实现协同监管。投资项目核准、备案权限下放后，监管责任同步下移。县市区人民政府及其有关部门要积极探索创新监管方式方法，强化事中事后监管，切实承担起监管职责。

七、合理划分市县权限。按照下放层级与承接能力相匹配的原则，具体划分市本级及县市区人民政府管理权限。其中，跨区域项目和对全市经济社会发展有重大影响的项目由市人民政府核准部门核准，在此之外由县市区政府依法依规自行核准。市人民政府对县市区核准权限另有专门规定的，在不与本通知相冲突的前提下按有关规定执行。

本目录自公布之日起执行，法律、行政法规和国家有专门规定的按照有关规定执行，《衡阳市政府核准的投资项目目录（2015年本）》即行废止。

附件：衡阳市政府核准的投资项目目录（2018年本）



（此件主动公开）



附件:

## 衡阳市政府核准的投资项目目录（2018 年本）

### 一、农业水利

农业：涉及开荒的项目由省政府投资主管部门核准。

水利工程：涉及跨界河流、跨省（区、市）水资源配置调整的项目由国务院投资主管部门核准，其中库容 10 亿立方米及以上或者涉及移民 1 万人及以上的水库项目由国务院核准。其余项目中，大型水库以及涉及跨市州水资源配置调整的项目由省政府投资主管部门核准；中型水库以及跨县市区水资源配置调整的项目由市政府投资主管部门核准；其余项目由县市区政府核准。

### 二、能源

水电站：在跨界河流、跨省（区、市）河流上建设的单站总装机容量 50 万千瓦及以上项目由国务院投资主管部门核准，其中单站总装机容量 300 万千瓦及以上或者涉及移民 1 万人及以上的项目由国务院核准。其余项目中，跨市州调水或库区跨市州的项目由省政府投资主管部门核准；跨县市区调水或库区跨县市的项目由市政府投资主管部门核准；其余项目由县市区政府核准。

抽水蓄能电站：由省政府投资主管部门按照国家制定的相关规划核准。

火电站（含自备电站）：由省政府投资主管部门核准，其中



燃煤燃气火电项目应在国家依据总量控制制定的建设规划内核准。

热电站（含自备电站）：抽凝式燃煤热电项目由省政府在国家依据总量控制制定的建设规划内核准；燃煤背压热电、垃圾焚烧发电、生物质发电、6MW 以上余热余压发电、6MW 以上分布式燃气发电项目由省政府投资主管部门核准；沼气发电项目由市政府投资主管部门核准，报省政府投资主管部门备案。

风电站：由省政府投资主管部门在国家依据总量控制制定的建设规划及年度开发指导规模内核准。

核电站：由国务院核准。

电网工程：涉及跨境、跨省（区、市）输电的 $\pm 500$  千伏及以上直流项目，跨境、跨省（区、市）输电的 500 千伏、750 千伏、1000 千伏交流项目，由国务院投资主管部门核准，其中 $\pm 800$  千伏及以上直流项目和 1000 千伏交流项目报国务院备案；不涉及跨境、跨省（区、市）输电的 $\pm 500$  千伏及以上直流项目和 500 千伏、750 千伏、1000 千伏交流项目由省政府按照国家制定的相关规划核准；中央在湘企业项目或电厂（站）接入国网系统的项目，由省政府投资主管部门核准；其余项目由市政府投资主管部门核准，报省政府投资主管部门备案。

煤矿：国家规划矿区内新增年生产能力 120 万吨及以上煤炭开发项目由国务院行业管理部门核准，其中新增年生产能力 500 万吨及以上的项目由国务院投资主管部门核准并报国务院备案；



国家规划矿区内的其余煤炭开发项目由省政府行业主管部门核准。国家规定禁止建设或列入淘汰退出范围的项目，不得核准。

煤制燃料：年产超过 20 亿立方米的煤制天然气项目，年产超过 100 万吨的煤制油项目由国务院投资主管部门核准。

液化石油气接收、存储设施（不含油气田、炼油厂的配套项目）：由省政府投资主管部门核准。

进口液化天然气接收、储运设施：新建（含异地扩建）项目由国务院行业管理部门核准，其中新建接收储运能力 300 万吨及以上的项目由国务院投资主管部门核准并报国务院备案。其余项目由省政府行业管理部门核准，并报省政府备案。

输油管网（不含油田集输管网）：跨境、跨省（区、市）干线管网项目由国务院投资主管部门核准，其中跨境项目报国务院备案。其余项目由省政府投资主管部门核准。

输气管网（不含油气田集输管网）：跨境、跨省（区、市）干线管网项目由国务院投资主管部门核准，其中跨境项目报国务院备案。其余项目由省政府投资主管部门核准。

炼油：新建炼油及扩建一次炼油项目由省政府投资主管部门按照国家批准的相关规划核准。未列入国家批准的相关规划的新建炼油及扩建一次炼油项目，禁止建设。

变性燃料乙醇：由省政府投资主管部门核准。

### 三、交通运输

新建（含增建）铁路：列入国家批准的相关规划中的项目，



中国铁路总公司为主出资的由其自行决定并报国务院投资主管部门备案，其他企业投资的由省政府核准；地方城际铁路项目由省政府投资主管部门按照国家批准的相关规划核准，并报国务院投资主管部门备案；其余项目由省政府投资主管部门核准。

公路：国家高速公路网和普通国道网项目由省政府投资主管部门按照国家批准的相关规划核准；地方高速公路项目由省政府投资主管部门按照省政府批准的规划核准；普通省道网项目由市政府投资主管部门按照省政府批准的规划核准，报省政府投资主管部门备案；二级公路及以上或跨县市区公路项目由市政府投资主管部门核准；其余项目由县市区政府核准。

独立公（铁）路桥梁、隧道：跨境项目由国务院投资主管部门核准并报国务院备案。国家批准的相关规划中的项目，中国铁路总公司为主出资的由其自行决定并报国务院投资主管部门备案；其他企业投资的由省政府投资主管部门核准；其余独立铁路桥梁、隧道及跨大江大河（现状或规划为一级及以上通航段）的独立公路桥梁、隧道项目，由省政府投资主管部门核准，其中跨长江干线航道的项目应符合国家批准的相关规划。省批准的相关规划中的项目，由市政府投资主管部门核准，报省政府投资主管部门备案。跨湘江、蒸水、耒水通航段项目和跨县市区的桥梁、隧道项目由市政府投资主管部门核准。其余项目由县市区政府核准。

煤炭、矿石、油气专用泊位：由省政府投资主管部门按国家



批准的相关规划核准。

集装箱专用码头：由省政府投资主管部门按国家批准的相关规划核准。

内河航运：跨省（区、市）高等级航道的千吨级及以上航电枢纽项目由省政府投资主管部门按国家批准的相关规划核准；500吨级及以上通航建筑物项目、千吨级及以上港口码头项目由省政府投资主管部门核准。其余项目中，跨县市区通航项目和中心城区项目由市政府投资主管部门核准，其它项目由县市（含南岳区）政府核准。

民航：新建运输机场项目由国务院、中央军委核准，新建通用机场项目、扩建军民合用机场（增建跑道除外）项目由省政府投资主管部门按照省政府批准的相关规划核准。

#### 四、信息产业

电信：国际通信基础设施项目由国务院投资主管部门核准；国内干线传输网（含广播电视网）以及其他涉及信息安全的电信基础设施项目，由国务院行业管理部门核准。

#### 五、原材料

稀土、铁矿、有色矿山开发：由省政府投资主管部门核准。

石化：新建乙烯、对二甲苯（PX）、二苯基甲烷二异氰酸酯（MDI）项目由省政府投资主管部门按照国家批准的石化产业规划布局方案核准。未列入国家批准的相关规划的新建乙烯、对二甲苯（PX）、二苯基甲烷二异氰酸酯（MDI）项目，禁止建



设。

煤化工：新建煤制烯烃、新建煤制对二甲苯（PX）项目，由省政府投资主管部门按照国家批准的相关规划核准。新建年产超过 100 万吨的煤制甲醇项目，由省政府投资主管部门核准。其余项目禁止建设。

稀土：稀土冶炼分离项目、稀土深加工项目由省政府投资主管部门核准。

黄金：采选矿项目由省政府投资主管部门核准。

## 六、机械制造

汽车：按照国务院批准的《汽车产业发展政策》执行。其中，新建中外合资轿车生产企业项目，由国务院核准；新建纯电动乘用车生产企业（含现有汽车企业跨类生产纯电动乘用车）项目，由国务院投资主管部门核准；其余项目由省政府投资主管部门核准。

## 七、轻工

烟草：卷烟、烟用二醋酸纤维素及丝束项目由国务院行业管理部门核准。

## 八、高新技术

民用航空航天：干线支线飞机、6 吨/9 座及以上通用飞机和 3 吨及以上直升机制造、民用卫星制造、民用遥感卫星地面站建设项目，由国务院投资主管部门核准；6 吨/9 座以下通用飞机和 3 吨以下直升机制造项目由省政府投资主管部门核准。



## 九、城建

城市快速轨道交通项目：由省政府投资主管部门按照国家批准的相关规划核准。

城市供水：跨省（区、市）或跨市（州）调水城市供水项目由省政府投资主管部门核准；跨县市区调水及市中心城区供水项目由市政府投资主管部门核准；其余项目由县市（南岳区）政府核准。

城市道路桥梁、隧道：跨 10 万吨级及以上航道、跨大江大河（现状或规划为一级及以上通航段）的项目由省政府核准。市中心城区道路桥梁、隧道项目由市政府投资主管部门核准；其他县市（南岳区）城市道路桥梁、隧道项目由所在地政府核准。

其他城建项目：医疗废弃物处理、危险废物处理、城镇生活垃圾处理（不含生活垃圾焚烧发电项目）、城镇污水处理及再利用项目，由市政府投资主管部门核准。市城区的城镇保障性住房、排水、管道燃气、公共停车场、公共广场、地下公共设施项目由市政府投资主管部门核准，县市（南岳区）同类项目由所在地县市（南岳区）政府核准。其余城建项目按属地实行备案管理。

## 十、社会事业

主题公园：特大型项目由国务院核准，大型项目由省政府核准；中小型项目由省政府投资主管部门核准。

旅游：国家级风景名胜区、国家自然保护区、全国重点文物保护单位区域内总投资 5000 万元及以上旅游开发和资源保护项



目,世界自然和文化遗产保护区内总投资 3000 万元及以上项目,由省政府投资主管部门核准;上述区域中其余总投资 1000 万元以上项目由市政府投资主管部门核准。

其他社会事业项目:除国务院和省政府另有规定外,按隶属关系由省政府投资主管部门、市政府投资主管部门或县市区政府备案。

### 十一、外商投资

外商投资项目按照国家《外商投资产业指导目录(2017 年修订)》相关规定执行。

前款规定之外的属于本目录第一至十条所列项目,按照本目录第一至十条的规定执行。

### 十二、境外投资

涉及敏感国家和地区、敏感行业的项目,由国务院投资主管部门核准。

前款规定之外的中央管理企业投资项目和地方企业投资 3 亿美元及以上项目报国务院投资主管部门备案。

---

抄送:市委各部门,衡阳警备区司令部。

市人大常委会办公室,市政协办公室,市中级人民法院,市人民检察院。

各民主党派市委。

---

衡阳市人民政府办公室

2018 年 12 月 13 日印发